



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина ул., д. 1а, Иркутск, 664027  
Тел. (3952) 25-60-38, факс 20-00-93. E-mail: spk@irzs.ru  
ОКПО 00088161, ОГРН 1033801013179, ИНН/КПП 3800000608/380801001

09.10.2014 № 1583/2014

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
Некоммерческой организации  
«Ассоциация муниципальных  
образований Иркутской области»  
В.А. Семенову

О направлении проекта закона

Уважаемый Вадим Александрович!

Направляю Вам для рассмотрения, подготовки замечаний и предложений проект закона Иркутской области № ПЗ-241 «О внесении изменения в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области», внесенный Губернатором Иркутской области Левченко С.Г.

Приложение на 9 л. в 1 экз.

И.о. председателя

*уважением,*

Н.И. Дикусарова



Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 244  
Дата: 04.10.2017

## УКАЗ ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

4 октября 2017 года

№ 179-уг

Иркутск

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,  
**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком министра жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области Сулейменова А.М.



С.Г. Левченко

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 5396  
Дата: 04.10.2017 г.  
№ 9 листов, индекс 04-11

ПРОЕКТ  
вносится Губернатором  
Иркутской области

## ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ЧАСТЬ 1 СТАТЬИ 2 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ РЕГУЛИРОВАНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В ОБЛАСТИ БЛАГОУСТРОЙСТВА ТЕРРИТОРИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

#### Статья 1

Внести в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области от 30 декабря 2014 года № 173-ОЗ «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2015, № 20, т. 1; 2016, № 36) изменение, изложив абзац второй в следующей редакции:

«влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от пяти тысяч до тринадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от десяти тысяч до пятидесяти пяти тысяч рублей.».

#### Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2021 года.

Губернатор  
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

«\_\_» \_\_\_\_\_ 2017 года

№ \_\_\_\_\_

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области»**

### **1. Субъект права законодательной инициативы**

Субъектом права законодательной инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области совместно с Иркутским областным государственным научно-исследовательским казенным учреждением «Институт законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского».

### **2. Правовые основания принятия проекта закона**

Правовой основой принятия проекта закона являются подпункт «к» пункта 1 статьи 72, пункт 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации, статья 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), подпункт 39 пункта 2 статьи 26<sup>3</sup> Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), Устав Иркутской области.

### **3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона**

Пунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 КоАП РФ, подпунктом 39 пункта 2 статьи 26<sup>3</sup> Федерального закона № 184-ФЗ предусмотрено полномочие субъектов Российской Федерации по установлению административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления. В рамках данного полномочия Законом Иркутской области от 30 декабря 2014 года № 173-ОЗ «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 173-ОЗ) установлена

административная ответственность за несоблюдение правил благоустройства территории поселения (городского округа), утвержденных органами местного самоуправления, выразившееся в несоблюдении предусмотренных данными правилами мероприятий по содержанию территории, а также по размещению объектов благоустройства, не повлекшее нарушения правил и норм, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (часть 1 статьи 2). Санкциями за совершение данного правонарушения предусмотрены предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на должностных лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Проектом закона предусмотрено увеличение размеров административных штрафов за совершение административного правонарушения, состав которого предусмотрен частью 1 статьи 2 Закона Иркутской области № 173-ОЗ, а именно предлагается установить административные штрафы для граждан в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей; для должностных лиц – от пяти тысяч до тринадцати тысяч рублей; для юридических лиц – от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей. Таким образом, предлагается увеличить максимальный размер штрафа за несоблюдение правил благоустройства, минимальный размер штрафа - оставить без изменений.

Необходимость повышения административной ответственности обусловлена значительным количеством административных правонарушений, предусмотренных частью 1 статьи 2 Закона Иркутской области № 173-ОЗ, что свидетельствует о том, что меры административной ответственности, закрепленные в настоящее время данной нормой, являются недостаточными, не обеспечивают должным образом предупреждения совершения административных правонарушений.

С целью определения величины, на которую происходит увеличение размеров штрафов, был выполнен анализ размеров административных штрафов за нарушение правил благоустройства согласно данным, размещенным на портале Государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в разделе «Приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды», среди субъектов Российской Федерации, расположенных в Сибирском и Дальневосточном федеральных округах.

Анализ показал, что в субъектах Российской Федерации предлагаются аналогичные по величине размеры административных штрафов за нарушение правил благоустройства в Республике Алтай, Республике Тыва, Алтайском крае, Хабаровском крае, Новосибирской области. В других субъектах Сибирского и Дальневосточного федеральных округов размеры штрафов отличны от размеров, предлагаемых проектом закона в Иркутской области, как в большую, так и в меньшую сторону.

№ п/п	Наименование субъекта РФ	Размеры административных штрафов за нарушение правил благоустройства, руб.		
		граждан	должностных лиц	юридических лиц
1.	Республика Алтай	500-3000	2000-11000	10000-31000
2.	Республика Тыва	2000-3000	5000-10000	20000-50000
3.	Алтайский край	500-3000	1000-10000	5000-50000
4.	Красноярский край	4000-5000	20000-50000	100000-200000
5.	Приморский край	-	3000-5000	10000-100000
6.	Хабаровский край	1500-3500	5000-9000	15000-30000
7.	Амурская область	1000-5000	10000-50000	20000-100000
8.	<b>Иркутская область</b>	<b>1000-5000</b>	<b>5000-13000</b>	<b>10000-55000</b>
9.	Камчатский край	3500-5000	30000-50000	60000-100000
10.	Кемеровская область	500-2000	2000-50000	10000-100000
11.	Новосибирская область	2000-5000	10000-20000	20000-30000
12.	Томская область	1000-5000	10000-25000	50000-100000

Также, при установлении размеров штрафов были приняты во внимание предложения и замечания ряда органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области об отсутствии целесообразности повышения размера административных штрафов за нарушения правил благоустройства ввиду низкого уровня дохода населения на территории соответствующих муниципальных образований, в этой связи было принято решение о сохранении действующей величины минимального размера штрафа.

Кроме того, размеры административных штрафов, предусмотренные за отдельные нарушения положений законодательства, в том числе за нарушение правил благоустройства, должны соотноситься с обстоятельствами допущенного нарушения.

При этом размеры административных штрафов не должны значительно превышать негативные последствия для общества, государства в целом и отдельных лиц, а также приводить к значительным финансовым потерям бизнеса, связанным с оплатой административных штрафов.

Необходимо отметить, что при проведении оценки регулирующего воздействия проекта закона были учтены замечания и предложения Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области о снижении размера административного штрафа для должностных лиц до 13 тысяч рублей и для юридических лиц до 55 тысяч рублей (в первоначальной редакции проекта закона предельная величина штрафа для должностных лиц составляла 15 тысяч рублей, для юридических лиц - 60 тысяч рублей).

Таким образом, в целях сохранения баланса интересов общества, государства и предпринимательского сообщества на территории Иркутской области, а также учитывая особенности Иркутской области, практику субъектов Российской Федерации и проводимую государственную политику,

направленную на снижение административной нагрузки на бизнес и предпринимательство, проектом закона предлагается увеличить размер административного штрафа за нарушение правил благоустройства для граждан на 2 тысячи рублей до 5 тысяч рублей, для должностных лиц на 3 тысячи рублей до 13 тысяч рублей, для юридических лиц на 5 тысяч рублей до 55 тысяч рублей.

#### **4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона**

Статьей 1 вносится изменение в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области № 173-ОЗ в части изменения максимальных пределов административных штрафов для граждан, должностных лиц и юридических лиц в сторону их увеличения.

Статья 2 определяет порядок вступления будущего закона Иркутской области в силу.

#### **5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона**

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу областных правовых актов.

#### **6. Финансирование действия закона Иркутской области**

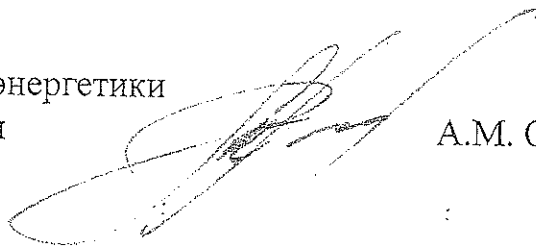
Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

#### **7. Перечень органов и организаций, с которыми проект согласован**

Проект закона прошел все необходимые согласования. Проект закона коррупциогенных факторов не содержит.

Проект закона прошел оценку регулирующего воздействия в установленном порядке, замечаний не получено.

Министр жилищной политики, энергетики  
и транспорта Иркутской области



А.М. Сулейменов



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Ленина, 1а, Иркутск, 664027  
Тел. (3952) 25-60-44, факс (3952) 25-65-63 E-mail: econom@govirk.ru

15.08.2017 № 02-62-2094/17  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заключение по итогам рассмотрения результатов предварительной оценки регулирующего воздействия проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области»

Во исполнение пункта 17 Положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Иркутской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Иркутской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 23 декабря 2013 года № 610-пп (далее – Положение), рассмотрены результаты предварительной оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) и проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» (далее – проект закона), представленные министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области (далее – министерство).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях подпунктом 39 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов



Российской Федерации относится установление административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

В целях реализации указанного полномочия Законом Иркутской области от 30 декабря 2014 года № 173-ОЗ «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» установлена административная ответственность за нарушение муниципальных правовых актов в области благоустройства территорий поселений (городских округов).

Проект закона предусматривает увеличение административных штрафов за несоблюдение правил благоустройства территории поселения (городского округа), утвержденных органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, выразившееся в несоблюдении предусмотренных данными правилами мероприятий по содержанию территории, а также по размещению объектов благоустройства, не повлекшее нарушения правил и норм, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В предварительном заключении об ОРВ, необходимость разработки проекта закона обусловлена увеличением количества правонарушений в указанной сфере общественных отношений (по информации администрации города Иркутска), а также реализацией Соглашения от 16 февраля 2017 года № 069-08-476 о предоставлении в 2017 году субсидий из федерального бюджета Иркутской области на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, в соответствии с которым к обязанностям Правительства Иркутской области отнесено обеспечение принятия (изменения) не позднее 1 ноября 2017 года закона субъекта Российской Федерации об ответственности за нарушение муниципальных правил благоустройства, предусмотрев повышение с 1 января 2021 года административной ответственности для лиц, не обеспечивших благоустройство принадлежащих им объектов в соответствии с требованиями правил благоустройства муниципальных образований.

При разработке проекта закона министерством соблюдена процедура ОРВ, предусмотренная Положением.

В целях учета мнения заинтересованных лиц о возможных последствиях вновь вводимого государственного регулирования на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен проект закона, уведомление о подготовке проекта закона, предварительное заключение об ОРВ, а также свод поступивших предложений.

В предварительном заключении об ОРВ указано, что в период с 24 июля 2017 года по 27 июля 2017 года министерством принимались мнения и предложения в связи с разработкой проекта закона. По результатам

размещения уведомления о подготовке проекта закона поступило предложение от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области о необходимости уменьшения максимального административного наказания за нарушение правил благоустройства для должностных лиц и юридических лиц, которое учтено министерством при доработке проекта закона.

Проектом закона увеличивается максимальный размер административного штрафа, в том числе в отношении должностных лиц, к которым приравниваются индивидуальные предприниматели, если Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях не установлено иное.

Рассмотрев опыт других субъектов Российской Федерации, сделан вывод о том, что средний размер административных штрафов за нарушение правил благоустройства составил двадцать две тысячи двадцать два рубля семьдесят три копейки. Предлагаемый министерством размер максимального административного штрафа в 1,5 раза ниже указанного среднего размера.

Также введение повышенных размеров административных штрафов не означает, что их максимальные размеры должны применяться в каждом случае, при разрешении вопросов о размере административного штрафа за совершение правонарушений должны учитываться значимость допущенных нарушений, масштаб и характер причиненного ими вреда, а также иные обстоятельства. Применение максимального размера административного штрафа возможно только если его применение в меньшем размере не позволяет надлежащим образом обеспечить предупреждение совершения новых нарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

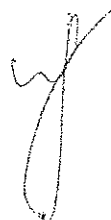
Кроме того, отлагательное условие вступления проекта закона в силу (с 1 января 2021 года) предоставит хозяйствующим субъектам адекватные временные и иные возможности для адаптации к изменившимся нормативным условиям реализации соответствующих прав и свобод.

При рассмотрении проекта закона установлено, что размер административных штрафов для юридических лиц не изменяется. Принятие проекта закона не способствует возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. В этой связи, проект закона не влечет возложения избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, не способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, не способствует ограничению конкуренции.

Проведение углубленной оценки регулирующего воздействия не требуется. Предложенное регулирование представляется необходимым.

Министр

И.В. Чибрикова, Е.А. Ерченко  
25-64-48



Е.А. Орачевский